Приложение № 1

  к приказу № 01-04/19

от «28» января 2019 г.

ПОЛОЖЕНИЕ

об антикоррупционной политике

в муниципальном бюджетном учреждении культуры

«Клубная система Сорочинского городского округа Оренбургской области»

1. Термины и определения

Антикоррупционная политика представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности муниципального бюджетного учреждения культуры «Клубная система Сорочинского городского округа Оренбургской области».

Антикоррупционная экспертиза локальных актов – деятельность работников муниципального бюджетного учреждения культуры по выявлению и описанию коррупционных фактов, относящихся к действующим локальным актам муниципального бюджетного учреждения культуры и (или) или проектам, разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких фактов.

Взятка – получение должностным лицом лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества, либо в виде незаконного оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействий) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействия) входят в служебные полномочия должностного лица. Либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействиям), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Контрагент – любое российское или иностранное юридическое или физическое лицо, с которым муниципальное бюджетное учреждение культуры вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

Конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя [необоснованно широкие пределы](http://base.garant.ru/197633/990e2e689b50a91dcb523bf4c6cdbd6c/#block_2003) усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие [неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования](http://base.garant.ru/197633/990e2e689b50a91dcb523bf4c6cdbd6c/#block_2004) к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.  
 Коррупционное правонарушение – деяние, обладающее признаками коррупции, за которое нормативным правовым актом предусмотрена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность.

Коррупция – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица ([пункт 1 статьи 1](http://demo.garant.ru/document?id=12064203&sub=101) Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции").

Личная заинтересованность работника (представителя муниципального бюджетного учреждения культуры) – возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) работником МБУК «Клубная система Сорочинского городского округа», и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми работник, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Муниципальное бюджетное учреждение культуры – юридическое лицо, учредителем которого выступает муниципальное образование Сорочинский городской округ Оренбургской области.

Противодействие коррупции – деятельность муниципального бюджетного учреждения культуры в пределах их полномочий:

* по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
* по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
* по оптимизации и (или) ликвидации коррупционных правонарушений.

1. Назначение документа
   1. Настоящее Положение об антикоррупционной политике (далее – Положение) является базовым документом муниципального бюджетного учреждения культуры «Клубная система Сорочинского городского округа оренбургской области» (далее – Учреждение), определяющим основные принципы и требования, направленные на предотвращение коррупции и соблюдение норм применимого антикоррупционного законодательства работниками Учреждения.
   2. Положение разработано в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее – РФ), Уставом Учреждения и другими локальными актами Учреждения.
2. Цели и задачи антикоррупционной политики
   1. Основные цели антикоррупционной политики Учреждения:

* недопущение предпосылок, исключение возможности фактов коррупции в Учреждении;
* обеспечение выполнения Программы противодействия коррупции в рамках компетенции администрации Учреждения;
  1. обеспечение защиты прав и законных интересов граждан от негативных процессов и явлений, связанных с коррупцией, укрепление доверия граждан к деятельности администрации Учреждения.

Для достижения указанных целей требуется решение следующих задач:

* предупреждение коррупционных правонарушений;
* оптимизация и конкретизация полномочий должностных лиц;
* формирование антикоррупционного сознания у участников;
* обеспечение неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
* повышение эффективности управления, качества и доступности предоставляемых Учреждением услуг;
* открытость и прозрачность деятельности Учреждения, содействие реализации прав граждан на доступ к информации о деятельности Учреждения.

1. Основные принципы противодействия коррупции

В соответствии со [ст. 3](http://demo.garant.ru/document?id=12064203&sub=3) Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" противодействие коррупции в муниципальном бюджетном учреждение культуры «Клубная система Сорочинского городского округа Оренбургской области» основывается на следующих основных принципах:

1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

2) законность;

3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

1. Основные меры предупреждения коррупционных правонарушений
   1. Предупреждение коррупционных правонарушений осуществляется путем применения следующих мер:

* разработка и реализация антикоррупционных программ;
* проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов и (или) их проектов;
* антикоррупционные образование и пропаганда;
* иные меры, предусмотренные законодательством РФ.

1. План мероприятий по реализации стратегии антикоррупционной политики
   1. План мероприятий по реализации стратегии антикоррупционной политики является комплексной мерой, обеспечивающей согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на противодействие коррупции в Учреждении.
   2. Разработка и принятие плана мероприятий по реализации стратегии антикоррупционной политики осуществляется Учреждением в порядке, установленном законодательством РФ.
2. Антикоррупционная экспертиза правовых актов и (или) их проектов
   1. Антикоррупционная экспертиза правовых актов и (или) их проектов проводится с целью выявления и устранения несовершенства правовых норм, которые повышают вероятность коррупционных действий.
   2. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы правовых актов и (или) их проектов принимается директором муниципального бюджетного учреждения культуры «Клубная система Сорочинского городского округа Оренбургской области» и руководством Отдела по культуре и искусству администрации Сорочинского городского округа при наличии достаточных оснований предполагать о присутствии в правовых актах или их проектах коррупциогенных факторов.
   3. Граждане (воспитанники, родители или законные представители, работники Учреждения) вправе обратиться к председателю антикоррупционной рабочей группы по противодействию коррупции в Учреждении с обращением о проведении антикоррупционной экспертизы действующих правовых актов.
3. Антикоррупционное образование и пропаганда
   1. Для решения задач по формированию антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры, в муниципальном бюджетном учреждении культуры «Клубная система Сорочинского городского округа Оренбургской области» в установленном порядке организуется изучение правовых и морально-этических аспектов деятельности.
   2. Организация антикоррупционного образования осуществляется антикоррупционной рабочей группой по противодействию коррупции в Учреждении.
   3. Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность средств массовой информации, координируемую и стимулируемую системой государственных заказов, содержанием которой являются просветительская работа в Учреждении по вопросам противостояния коррупции в любых ее проявлениях, воспитания у граждан чувства гражданской ответственности, укрепление доверия к власти.
4. Внедрение антикоррупционных механизмов
   1. Проведение совещания с работниками муниципального бюджетного учреждения культуры «Клубная система сорочинского городского округа Оренбургской области» по вопросам антикоррупционной политики в образовании.
   2. Усиление воспитательной и разъяснительной работы среди административного и основного персонала по недопущению фактов вымогательства и получения денежных средств при оказании услуг в сфере культуры и искусства.
   3. Участие контроля за ведением документов строгой отчетности.
   4. Анализ о состоянии работы и мерах по предупреждению коррупционных правонарушений в Учреждении. Подведение итогов анонимного анкетирования воспитанников, посетителей, работников на предмет выявления фактов коррупционных правонарушений и обобщение вопроса на заседании рабочей группы по реализации стратегии антикоррупционной политики.
   5. Анализ заявлений, обращений граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции в Учреждении. Принятие по результатам проверок организационных мер, направленных на предупреждение подобных фактов.
5. Внутренний контроль и аудит
   1. Федеральным законом от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлена обязанность для всех организаций (учреждений) осуществлять внутренний контроль хозяйственных операций, а для организаций (учреждений), бухгалтерская отчетность которых подлежит обязательному аудиту, также обязанность организовать внутренний контроль ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.
   2. Система внутреннего контроля и аудита способствуют профилактике и выявлению коррупционных правонарушений в деятельности Учреждения. При этом наибольший интерес представляет реализация таких задач системы внутреннего контроля и аудита, как обеспечение надежности и достоверности финансовой (бухгалтерской) отчетности Учреждения, обеспечение соответствия деятельности организации «Учреждения» требованиям нормативных правовых актов и локальных нормативных правовых актов Учреждения. Система внутреннего контроля и аудита должна учитывать требования антикоррупционной политики, в том числе:

* проверка соблюдения различных организационных процедур и правил деятельности, которые значимы с точки зрения работы по профилактике и предупреждению коррупции;
* контроль документирования операций хозяйственной деятельности Учреждения;
* проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска.
  1. Контроль документирования операций хозяйственной деятельности прежде всего связан с обязанностью ведения финансовой (бухгалтерской) отчетности Учреждения и направлен на предупреждение и выявление соответствующих нарушений: составления неофициальной отчетности, использования поддельных документов, записи несуществующих расходов, отсутствия первичных учетных документов, исправлений в документах и отчетности, уничтожения документов и отчетности ранее установленного срока и т.д.
  2. Проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска может проводиться в отношении обмена деловыми подарками, представительских расходов, благотворительных пожертвований, вознаграждений внешним консультантам и других сфер. При этом следует обращать внимание на наличие обстоятельств – индикаторов неправомерных действий: например:
* оплата услуг, характер которых не определен либо вызывает сомнения;
* предоставление дорогостоящих подарков, оплата транспортных, развлекательных услуг, выдача на льготных условиях займов, предоставление иных ценностей или благ внешним консультантам, государственным или муниципальным служащим, работникам аффилированных лиц и контрагентов;
* выплата посреднику или внешнему консультанту вознаграждения, размер которого превышает обычную плату для Учреждения или плату для данного вида услуг;
* закупки или продажи по ценам, значительно отличающимся от рыночных;
* сомнительные платежи наличными.
  1. В рамках проводимых антикоррупционных мероприятий руководству Учреждения и его работникам следует также обратить внимание на положения законодательства, регулирующего противодействие легализации денежных средств, полученных незаконным способом, в том числе:
* приобретение, владение или использование имущества, если известно, что такое имущество представляет собой доходы от преступлений;
* сокрытие или утаивание подлинного характера, источника, места нахождения, способа распоряжения, перемещения прав на имущество или его принадлежности, если известно, что такое имущество представляет собой доходы от преступлений.

1. Принятие мер по предупреждению коррупции при взаимодействии с организациями-контрагентами и в зависимых организациях (учреждениях)
   1. В антикоррупционной работе, осуществляемой при взаимодействии с организациями-контрагентами, можно условно выделить два направления. Первое из них заключается в установлении и сохранении деловых отношений с теми организациями, которые ведут деловые отношения в добросовестной и честной манере, заботятся о собственной репутации, демонстрируют поддержку высоким этическим стандартам при ведении бизнеса, реализуют собственные меры по противодействию коррупции, участвуют в коллективных антикоррупционных инициативах. В этом случае организации (учреждение) необходимо внедрять специальные процедуры проверки контрагентов в целях снижения риска вовлечения организации в коррупционную деятельность и иные недобросовестные практики в ходе отношений с контрагентами. В самой простой форме такая проверка может представлять собой сбор и анализ находящихся в открытом доступе сведений о потенциальных организациях-контрагентах: их репутации в деловых кругах, длительности деятельности на рынке, участия в коррупционных скандалах и т.п. внимание в ходе оценки коррупционных рисков при взаимодействии с контрагентами также следует уделить при заключении сделок слияний и поглощений. Другое направление антикоррупционной работы при взаимодействии с организациями-контрагентами заключается в распространении среди организаций-контрагентов программ, политик, стандартов поведения, процедур и правил, направленных на профилактику и противодействие коррупции, которые применяются в организации. Определенные положения о соблюдении антикоррупционных стандартов могут включаться в договоры, заключаемые с организациями-контрагентами.
2. Сотрудничество с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции
   1. Сотрудничество с правоохранительными органами может осуществляться в различных формах:

* Руководство Учреждения принимает на себя публичное обязательство сообщить в соответствующие правоохранительные органы в случаях совершения коррупционных правонарушений, о которых Учреждению (работникам Учреждения) стало известно.
* Руководство муниципального бюджетного учреждения культуры «Клубная система Сорочинского городского округа Оренбургской области» принимает на себя обязательство воздерживаться от каких-либо санкций в отношении своих работников, сообщивших в правоохранительные органы о ставшей им известной в ходе выполнения трудовых обязанностей информации о подготовке или совершении коррупционного правонарушения.
  1. Сотрудничество с правоохранительными органами проявляется в следующих формах:
* оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности организации по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;
* оказания содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия.
  1. Руководство муниципального бюджетного учреждения культуры «клубная система Сорочинского городского округа Оренбургской области» и его работники обязаны оказывать поддержку в выявлении и расследовании правоохранительными органами факторов коррупции, предпринимать необходимые меры по сохранению и передаче в правоохранительные органы документов и информации, содержащей данные о коррупционных правоотношениях. При подготовке заявительных материалов и ответов на запросы правоохранительных органов следует привлекать к данной работе специалистов в соответствующей области права.
  2. Руководство муниципального бюджетного учреждения культуры «Клубная система Сорочинского городского округа Оренбургской области» и работники не должны допускать вмешательства в выполнение служебных обязанностей должностными лицами судебных или правоохранительных органов.